

REVISTA CIDOB D'AFERS  
INTERNACIONALS 65.  
**Brasil y el gobierno Lula:  
oportunidades y desafíos**

Introducción

Luiz Inácio Lula da Silva construyó su carrera como líder sindical, organizó la resistencia de los trabajadores a la dictadura militar y fundó el Partido de los Trabajadores (PT). En 2002, Lula fue elegido presidente de la República Federal de Brasil por una amplia coalición, que aglutinó votos tradicionales de la izquierda y de otros sectores, como empresarios, industriales y clase media, y recogió el descontento existente respecto al modelo político liberal implantado por su antecesor. La victoria de Lula representó una ruptura con la cultura política elitista que existía tradicionalmente en el país, y significó la esperanza de implantación de un nuevo proyecto de desarrollo que también tuviera en cuenta la inclusión social. En el ámbito internacional, la victoria de Lula también generó expectativas de un Gobierno capaz de inaugurar un modelo alternativo de inserción en la economía globalizada.

Al llegar el poder, el nuevo Gobierno recibió una herencia económica amarga, y estuvo obligado a la adopción de una política ortodoxa junto al FMI, para estabilizar la economía y restablecer la confianza de los inversores internacionales. Con el fin de alcanzar los objetivos acordados, Brasil recortó el gasto público y aumentó las exportaciones, en un esfuerzo gigantesco para generar divisas y respetar compromisos, para poder pagar así los intereses de la deuda pública. Mientras los críticos de la política económica denunciaron la continuidad de una política monetarista que llevó a la agudización de la recesión económica, sus defensores señalaron que la estabilización económica y la preservación de los parámetros macroeconómicos ortodoxos eran condiciones indispensables para impulsar un proceso de desarrollo sostenible. Ya a finales del primer año, algunos indicadores positivos y medidas gubernamentales tomadas para la promoción del desarrollo llevaron al Gobierno a anunciar, en breve, un crecimiento espectacular. Sin embargo, como consecuencia, se produjo una profundización de la recesión económica y del desempleo, con un aumento de la tensión política entre el Gobierno y los movimientos sociales. Estos problemas también se reflejaron en el interior del Partido de los Trabajadores.

Los proyectos de reforma de la previsión social y de modificación tributaria, debatidos en el Congreso, evidenciaron las innovaciones y continuidades de este Gobierno, por lo que respecta al proceso de negociación política y la construcción de mayorías parlamentarias suficientes. Las propuestas generaron mucha insatisfacción entre los

aliados tradicionales del PT y contaron con el apoyo de la oposición para su aprobación. Por otra parte, el Gobierno Lula también innovó al instituir diferentes instancias de negociaciones de las reformas, bien con la sociedad civil, en el Conselho do Desenvolvimento Econômico e Social, bien con los gobernantes. De la misma forma, el Plan Plurianual fue, por primera vez, debatido con la sociedad. La movilización y participación social en un contexto de severas restricciones presupuestarias e incapacidad de atender las demandas de igualdad e inclusión social, suponen grandes desafíos para la gobernabilidad.

En política exterior, Brasil empezó a afrontar, con bastante habilidad y autonomía, cuestiones delicadas como las negociaciones del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) y la consolidación del Mercosur. Brasil buscó defender los intereses políticos y económicos nacionales, con la consolidación de alianzas estratégicas con aliados regionales y con otros países en desarrollo (G-22), para aumentar su poder de negociación ante las grandes potencias políticas y económicas. También afrontó los intereses de Estados Unidos, en la discusión sobre la creación del ALCA, y los de la Comunidad Europea, en las negociaciones de relaciones comerciales en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC).

El examen del primer año de Gobierno Lula, realizado por el conjunto de contribuciones que aquí presentamos, toma como punto de partida el contexto esbozado, para profundizar el análisis en diversas dimensiones. El objetivo es analizar las oportunidades y desafíos enfrentados por el Gobierno Lula al inicio de su mandato, a partir de los ejes de la economía, la política interna y la política internacional. Se trata sin duda de una primera aproximación a esta nueva realidad política, que aún se encuentra en pleno desarrollo y evolución. No obstante, las expectativas y el interés despertados en nuestro país y en el conjunto de la comunidad hispánica sobre el nuevo proceso político brasileño, con la llegada al poder de Lula, se han mostrado de forma muy significativa. En este sentido, la publicación de este número monográfico de *Afers Internacionals* pretende responder en cierto modo a este interés. Los artículos que siguen a continuación constituyen las versiones revisadas de las ponencias presentadas en el seminario organizado por la Fundación CIDOB el 1 de diciembre de 2003 en Barcelona, que bajo el título “Un año de Gobierno Lula: desafíos y oportunidades”, y con la participación de especialistas brasileños y españoles, permitió llevar a cabo una fructífera reflexión sobre la situación política, social y económica brasileña.

El seminario fue organizado conjuntamente por la Escola Brasileira de Administração Pública e de Empresas de la Fundación Getúlio Vargas (Río de Janeiro, Brasil), el Departamento de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Pompeu Fabra (Barcelona) y el Programa América Latina de la Fundación CIDOB. Deseamos agradecer la ayuda recibida para su celebración por parte del Ministério da Educação e Cultura de Brasil y el Ministerio de Educación, Cultura y Deportes de España. Asimismo, no queremos dejar

de manifestar un agradecimiento especial para Anna Ayuso y Fuad Zamod, que se encargaron de todos los detalles de la organización y coordinación del seminario con gran esmero. Finalmente, también queremos expresar nuestro agradecimiento al embajador José Marcus Vinicius de Sousa, cónsul de Brasil en Barcelona, por su activa participación en el seminario, así como a Narcís Serra, presidente de la Fundación CIDOB, por su apoyo a nuestra iniciativa y su impulso para hacer finalmente posible su celebración.

Sonia Fleury\*

Jacint Jordana\*\*

\*Profesora de la Escola Brasileira de Administração Pública e de Empresas de la FGV, donde coordina el Programa de Estudios de la Esfera Pública. Es miembro del Consejo de Desarrollo Económico y Social del Gobierno Lula  
sfleury@fgv.br

\*\*Profesor de Ciencia Política de la Universidad Pompeu Fabra.  
Director del Programa de América Latina de la Fundación CIDOB  
jacint.jordana@upf.edu