

decirse que ambos libros se sustentan y complementan mutuamente, y la suma de ambos genera un panorama más amplio y profundo. En esta línea, cabe destacar que Vijay Prashad nos ofrece un texto de fácil lectura y comprensión. Su constante referencia a hechos históricos, personalidades e instituciones permiten dotar de realidad al relato, a la vez que construye sus argumentos. En cambio, *Epistemologías del Sur* nos lleva a planteamientos filosóficos y teóricos de una riqueza y elaboración extraordinaria, que requieren una atención quizá mayor por parte del lector. Asimismo, nos adentra en casos concretos a menudo poco conocidos o difundidos, y que constituyen la esencia viva del Sur. Por ello, considero que ambas obras son sin duda material indispensable y altamente recomendable para ayudarnos a entender el Sur desde el Sur.

---

## La política exterior española a revisión (interna)

Jordi Quero

*Profesor de Relaciones Internacionales, Universitat Pompeu Fabra; investigador, CIDOB*

Villar, Francisco

### **La Transición Exterior de España. Del aislamiento a la influencia (1976-1996)**

Marcial Pons Historia, 2016

263 págs.

Dezcallar, Jorge

### **Valió la pena. Una vida entre diplomáticos y espías**

Ediciones Península, 2015

479 págs.

García-Margallo, José Manuel

### **Todos los cielos conducen a España. Cartas desde un avión**

Editorial Planeta, 2015

799 págs.

Los momentos de cambio siempre son propicios para la reflexión y la política exterior no debería ser una excepción. La llegada de un nuevo inquilino al Palacio de Santa Cruz – que no representa solo un relevo en la titularidad, sino también un cambio de perfil– ya sería en sí misma suficientemente importante. Pero si, además, el ministro entrante tiene en su agenda la obligación de dotar de contenido práctico y ejecutar la nueva –y primera– Estrategia de Acción Exterior de España, la trascendencia del momento es incuestionable. En este contexto, en el último año y medio, tres nuevas publicaciones han venido a reflexionar sobre la política exterior española; las tres tienen en común que sus autores han sido protagonistas de esa misma acción exterior sobre la que discurren: Francisco Villar, Jorge Dezcallar y José Manuel García-Margallo.

El libro de Francisco Villar –diplomático por más de 40 años que ha ostentado diferentes direcciones generales y embajadas– es, de los tres, el

que nos ofrece un análisis más sereno y académico. Con un relato fundamentalmente histórico, Villar nos acompaña por un recorrido de exactamente 20 años de política exterior española que cubre desde los primeros gobiernos de la democracia hasta la alternancia en el poder de 1996. El autor sostiene la tesis de que la transición exterior de España se alargó hasta el año 1988 –mucho más allá de la transición política interna, que duró hasta la llegada al poder del Partido Socialista Obrero Español (PSOE) en 1982–, momento en el cual se completó la normalización de las relaciones exteriores tras la entrada a la Comunidad Económica Europea (CEE) y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), y la firma de los nuevos acuerdos con Estados Unidos. Desde entonces, argumenta Villar, cambiaron las prioridades y los esfuerzos del Ministerio de Exteriores y se empezó a trabajar por aumentar la influencia global de España y su peso específico en las instituciones multilaterales. La monografía tiene un gran valor didáctico y consigue de una manera excelente aquello en lo que muchos otros han fracasado: nos ofrece, en un número de páginas asequible –alrededor de 250 páginas–, una radiografía analítica de 20 años de política exterior, encontrando un equilibrio justo entre la cantidad de temas tratados y el gusto por el detalle. El texto además nos facilita cualquier lectura parcial, enciclopédica y a destiempo, puesto que está fragmentado en un gran número de epígrafes temáticos con los que es fácil trabajar. Por todo ello, es

un candidato perfecto para entrar como manual de cabecera en las bibliografías de las asignaturas universitarias sobre política exterior española contemporánea. En ocasiones quedan al descubierto las filias y las fobias del autor: personajes como Fraga, Calvo Sotelo, los independentistas canarios, Giscard d'Estaing o el embajador norteamericano Enders, de una manera muy diplomática, acaban sentenciados, mientras que otros, como el ministro Fernando Morán, son insistentemente indultados. Pero, más allá de este detalle anecdótico, existen dos únicas ausencias: en primer lugar, la de un relato que compensase el análisis de la acción exterior del Estado con una cuenta de su dimensión más interna e institucional (el proceso de cambio institucional y reforma dentro del Ministerio y su personal, las resistencias internas de cada uno de los períodos, etc.) y, en segundo lugar, la de unas conclusiones más extensas donde Villar utilizase su posición de observador privilegiado para hacer una evaluación de largo recorrido de nuestra política exterior contemporánea. Nota: Villar asegura que, de espaldas a la luz pública, el Gobierno de Calvo Sotelo ofreció un «prolongado y camuflado suministro de material militar, en especial municiones, a Saddam Hussein en su guerra contra Irán» (p. 78).

El segundo volumen a reseñar es el epílogo político de su período en el Ministerio de Asuntos Exteriores (MAEC) del exministro García-Margallo. Lo primero que sorprende es el formato elegido: este libro se compone de una colección de 88 epístolas entre

García-Margallo y una plétora nunca vista de decisores políticos e intelectuales de primer nivel, incluyendo todos los expresidentes vivos de la democracia y muchos de sus predecesores en el cargo (Oreja, Moratinos o Solana). Es precisamente en la consecución de este macrodiálogo heterogéneo donde el libro se anota su mayor tanto. En él, se analizan todos los temas centrales de la política exterior española (a nivel geográfico y temático) y se reflexiona sobre qué papel ha de aspirar a tener España en el mundo. Especialmente destacables me parecen los intercambios del ministro con Ángel Losada y Bernardino León, con el expresidente Aznar y con Shlomo Ben Ami. Todo ello se hace con rigor, aunque con algo de autocomplacencia de quien se sabe con el trabajo hecho. Por último, entiendo que al tener tantos amigos cualquier descarte puede ser problemático, pero 800 páginas de cartas cruzadas desincentivan a los curiosos y hacen difícil la tarea de discernir lo importante de lo supletorio a los especialistas. Al libro le sobran firmas invitadas, páginas y referencias *rayuelísticas*, y sigo sin ver muy clara la reiterante inclusión por parte del ministro de la situación en Cataluña en unas memorias centradas en la acción exterior del Estado.

Jorge Dezcallar, a su vez, nos ofrece una biografía política de su trayectoria. Para todos aquellos interesados en la política exterior, las memorias de Dezcallar pueden ser leídas como una radiografía casi antropológica de toda una generación de *hommus diplomati-*

*cus* españoles y de una época y unas maneras de hacer casi en desaparición. Además, la virtud del texto es que casi se puede leer como una obra de narrativa sobre una vida excepcionalísima, «entre diplomáticos y espías» (como bien dice su subtítulo), que nos llevará a los centros desde Washington hasta el Vaticano de la mano de los protagonistas de la historia de la segunda mitad del siglo xx. Es verdad que para eso le sobrarían algún centenar de páginas. Pero, abriéndonos paso entre chascarrillos y anécdotas de salón, este libro tiene un valor histórico fundamental: nos brinda su relato sobre la gestión gubernamental de los atentados del 11-M mientras el autor ocupaba la dirección del Centro Nacional de Inteligencia (CNI). En este punto, Dezcallar salda cuentas pendientes y arremete contra José María Aznar y las figuras más destacadas de su Gobierno, a quienes acusa de ocultación de la verdad y manipulación sistematizada y partidista de la investigación de los atentados en la víspera de las elecciones de 2004. Ningún análisis de los atentados que se haga a partir de ahora podrá obviar la voz acusatoria y apuntalada en un gran número de detalles de Dezcallar. Aun así, su lectura probablemente nos deje con la duda de si nos encontramos ante un ejercicio de autoexpiación, algo tardía, que viene a completar su dimisión –coherente y loable– del CNI.

La publicación de los tres ejemplares, con sus éxitos y lagunas, solo puede ser un parche ante la falta grave de debate público en España sobre su política

exterior. Es legítimo preguntarse hasta qué punto son culpables de ello los que, por haber ocupado las cancillerías y las embajadas, presuntamente deberían ser la vanguardia de cualquier reflexión. En este sentido, podemos todavía seguir mirando con dentera a americanos, británicos o franceses y su tradición de reflexión por parte de los que en otro momento ocuparon las más altas responsabilidades de Estado.

---

## **De Bretton Woods a Barack Obama: continuidad y discontinuidad del orden mundial**

Alfredo Crespo Alcázar  
*Vicepresidente segundo, Asociación de Diplomados Españoles en Seguridad y Defensa (ADESyD)*

Naím, Moisés  
Prólogo de Fernando Henrique Cardoso  
**Repensar el mundo. 111 sorpresas del siglo XXI**

Debate, 2016  
416 págs.

Steil, Benn  
**La batalla de Bretton Woods. John Maynard Keynes, Harry Dexter White y cómo se fraguó un nuevo orden mundial**

Deusto (Ediciones Planeta), 2016  
544 págs.

Tenemos ante nosotros dos obras complementarias que, en ambos casos, combinan de manera coherente y ordenada disciplinas como la economía, las relaciones internacionales, la historia o la geopolítica. Cada una de ellas tiene como objeto de estudio una época histórica bien delimitada desde el punto de vista cronológico. Así, el libro de Benn Steil alude al período anterior a la cumbre de Bretton Woods celebrada en 1944 –y, naturalmente, al desarrollo y a los resultados derivados de la misma– e incluye un examen detallado de la década de los años treinta y la Segunda Guerra Mundial. El de Moisés Naím, por su parte, se centra en la etapa comprendida entre 2009 y 2015. En el estilo se aprecian algunas diferencias relevantes ya que, mientras que la obra de Naím resulta más dinámica (principalmente porque nos hallamos ante una recopilación de artículos publicados en prensa escrita, lo que exige un lenguaje directo y el manejo de conceptos asequibles para un público diverso en intereses, conocimientos y expectativas), la de Steil emplea en mayor medida el recurso al metalenguaje, ya que la economía es una de las áreas principales de su estudio.

La complementariedad de ambas obras se explica también por otros motivos; por ejemplo, por la precisión y el rigor de ambos autores. En efecto, tanto Naím como Steil exponen ideas que argumentan con un interesante trabajo de campo y, sobre todo en el caso de Benn Steil –debido a que su objetivo es en mayor medida académi-