

Sergio M. Cesarin

*Consejo Nacional de Investigaciones Científicas
y Tecnológicas de Argentina (CONICET)*

1. Introducción

América Latina y el Caribe (ALC) en general, pero en particular las economías de los cuatro países con membresía plena del del Mercado Común del Sur -Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay- (en adelante Mercosur-4), se encuentran entre las principales áreas productoras de alimentos a nivel mundial. Gracias a indicadores sobre alta dotación de recursos naturales, tierras fértiles aptas para la siembra de diversos cultivos, disponibilidad hídrica, recursos humanos calificados aplicados a la gestión de políticas y estrategias agroalimentarias ecosostenibles, inversiones externas e internas que con los años incrementaron rendimientos y productividad, y avances en biotecnologías, caracterizan una zona de producción altamente competitiva compuesta por las cuatro economías que integran el bloque Mercosur-4.

Durante las dos últimas décadas, la tracción productiva ejercida por cambios demográficos globales liderados por China y la dinámica India (entre ambas el 44% de la población mundial), la apertura de mercados otrora cerrados o de acceso limitado mediante barreras arancelarias (TB) y no arancelarias (NTB), la liberalización del comercio mundial resultado de una rampante globalización, una sostenida demanda global de materias primas agrícolas y alimentos resultante de procesos de urbanización, sobreacelerada particularmente en economías en desarrollo (PED) de Asia, África, ALC y el Sudeste de Asia, han sido y son factores críticos (*drivers*) que se encuentran detrás de decisiones sobre inversión pública y privada, expansión de actividades agropecuarias, consolidación de cadenas agroindustriales y fomento de la innovación tecnológica.

Desde comienzos del siglo XXI, la incorporación de novedosas tecnologías aplicadas a mejorar rendimientos, el incremento en excedentes exportables, la expansión de la frontera agrícola en cada uno de los países miembros, la intensificación en el uso de fertilizantes, la atracción ejercida por la expansión de la industria procesadora de alimentos en China, India y el Sudeste de Asia asociada a cambios dietarios y nutricionales de las clases medias urbanas emergentes, acompañaron el *boom* de los precios internacionales de las materias primas agrícolas. También las alianzas entre

Ante las disrupciones ocasionadas por la pandemia y la guerra entre Rusia y Ucrania, las economías del Mercosur-4, en distinto grado, han sabido aprovechar una favorable coyuntura internacional para reubicarse como proveedores globales confiables.

firmas productoras, logísticas y tecnológicas europeas, estadounidenses y asiáticas mediante compra o fusiones y adquisiciones (M&A, *mergers and acquisitions*), ampliaron las opciones de negocios agroalimentarios intra-Mercosur y potenciaron su proyección externa exportadora. Durante el último quinquenio, ante las disrupciones ocasionadas por la pandemia y la guerra entre Rusia y Ucrania, las economías del Mercosur-4, en distinto grado, han sabido aprovechar una favorable coyuntura internacional para reubicarse como proveedores globales confiables que contribuyen a sostener el principio de seguridad alimentaria.

En los hechos, pese a los diferentes incentivos aplicados por cada país miembro, el acuerdo configura un área de provisión y exportación alimentaria en expansión que, se estima, será aún más importante en los años por venir. Por este motivo, asumiendo su corresponsabilidad subregional en la gestión de un sistema agroalimentario global sostenible, el Mercosur-4 aporta resiliencia ante la posibilidad de eventuales crisis.

Por todo lo expuesto, este capítulo plantea la relevancia que las economías del Mercosur-4 revisten para moderar y/o atemperar alteraciones en los niveles de producción, comercialización, exportación y suministro global de alimentos. La revalorización de sus activos naturales y capacidad productiva, en particular, por parte de la Unión Europea (UE) y China, así lo confirman. Sobre la base de estas consideraciones, a continuación se analizarán estrategias, nacionales y regionales, y enfoques sobre políticas por parte de Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay, integrantes del Mercosur-4.

2. ALC como base de provisión

De acuerdo a la definición que aporta el Instituto Interamericano de Cooperación Agrícola, «(...) el *sistema agroalimentario* es un concepto complejo, dinámico y abarcativo, que hace referencia a un conjunto de cadenas productivas, instaladas en un territorio determinado (rural, pero también urbano) que operan gracias a la dinámica de actores sociales, en un determinado contexto macroeconómico nacional e internacional, sustentadas por un conjunto de recursos naturales y que tienen en consideración las demandas de los consumidores (...)». En tal sentido, ALC es una de las regiones exportadoras de alimentos neta más importante del mundo, donde es particularmente destacado el aporte de las economías del Mercosur-4 (IICA, 2021a).

Desde la perspectiva europea, ALC es un importante contribuyente a la agricultura mundial. Entre 2020 y 2022, representó el 14% del valor neto de la producción agrícola y pesquera a nivel mundial (Comisión Europea, 2023). Para la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la región representa el 13% de la producción mundial de productos agrícolas y pesqueros, y el 17% del valor neto de las exportaciones de dichos productos. Porcentajes de participación que, de acuerdo con las previsiones de dicha agencia de la ONU y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), aumentarán durante el decenio (OCDE-FAO, 2022), de tal forma que, para el año 2032 alcanzaría una participación en las exportaciones globales superior al 30% para cultivos como maíz, soja, azúcar, carne vacuna y aviar, y harina de pescado (USDA, 2023).

Desde esta perspectiva, el Mercosur-4 reafirmaría su liderazgo productivo regional, que dinamizaría las exportaciones con los consecuentes beneficios en las respectivas balanzas comerciales y estrategias nacionales sobre desarrollo.

3. Mercosur-4: expansión productiva y exportadora, factores asociados

El Mercosur-4 comprende el 62% de la población de América del Sur y el 67% de su PIB, siendo un área exportadora de soja, maíz, carne bovina y azúcar de caña (IICA, 2023), entre otros productos. En sus principales destinos de exportación figuran Asia (60%) y la UE (13,2%); por países, las primeras posiciones las ocupan China (26,8%), Estados Unidos (3,5%), India (3,2%) y Países Bajos. En 2022, las exportaciones de los países del Mercosur-4 aumentaron un 18,2% hasta alcanzar los 71.000 MUSD (36,5% en 2021). La mayor parte del crecimiento respondió al aumento de exportaciones por parte de Brasil y, en menor medida, Argentina, afectada en sus exportaciones de soja por una severa sequía (CEPAL, 2023).

Varios factores concatenados explican la expansión productiva y exportadora del bloque. Uno de ellos es la expansión de tierras para uso agrícola (IICA, 2021a), un proceso que desde inicios del siglo XXI se verifica en las cuatro economías; por ejemplo, Brasil pasó de contar con 30,3 millones de hectáreas de tierras disponibles para el cultivo de soja en 2013/14 a 43 millones durante la campaña 2022/23. En el caso de Paraguay, durante los últimos 20 años, triplicó el área sembrada con soja y, en este mismo período, la producción agrícola aumentó su participación en las exportaciones del 35% al 43%. En Argentina, la introducción de la soja transgénica a mediados de la década de los noventa del siglo XX, produjo una revolución productiva que extendió la siembra hacia provincias y regiones antes consideradas improductivas. Este proceso persiste como resultado de ganar tierras antes empleadas para pasturas y, en parte, por avances en la deforestación, con particular gravedad en el Amazonas.

El actual escenario y las tendencias en marcha indican que el proceso continuará impulsando saltos cuantitativos en la producción y la exportación. Las previsiones OCDE-FAO sobre la incorporación de tierra agrícola para cultivos entre 2020-22 y hasta el 2032, indican que ALC ganaría 8 millones de hectáreas, al igual que India (10 millones), África Subsahariana (16 millones) y China (1 millón), y se verificarían disminuciones pronunciadas en Europa y Asia Central (20 millones de hectáreas) y América del Norte (3 millones) (OCDE-FAO, 2023). En consecuencia, durante la próxima década, los cambios en la localización de las principales bases de producción revalorizarían aún más el rol a desempeñar por economías africanas y latinoamericanas productoras.

Dichas proyecciones sugieren atractivas condiciones para la recepción de inversiones externa directa (IED), aumentos en inversión pública, empleo de nuevas tecnologías —drones, inteligencia artificial (IA)—, innovaciones en maquinaria agrícola y una calibrada gestión de recursos naturales mediante aplicación de técnicas sobre agricultura regenerativa atendiendo al cambio climático (Comisión Europea, 2023).

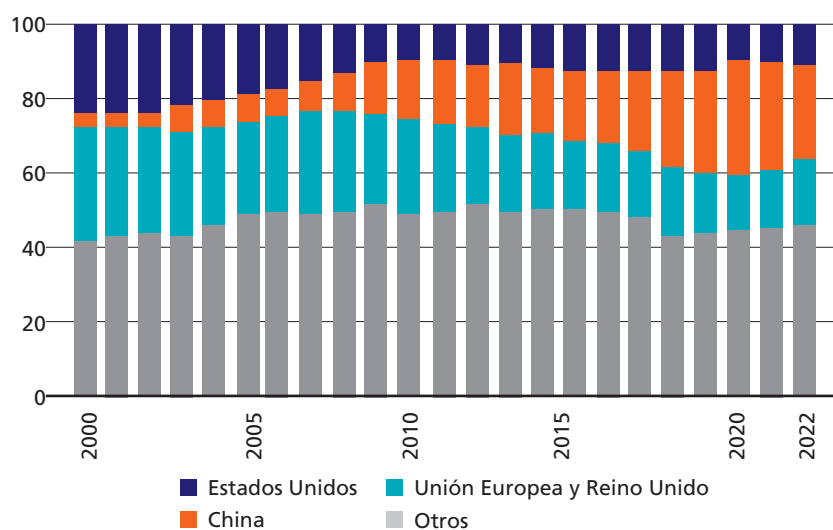
Los capitales chinos han llegado en busca de oportunidades en materia de producción agrícola, desarrollo e innovación en genética de semillas y mejoras del ganado vacuno.

3.1. La pandemia: ¿una ventana de oportunidad?

La pandemia de COVID-19 impuso la necesidad de contar con estrategias agroalimentarias sostenibles y reforzó el rol como proveedor global del Mercosur-4. Luego este se reforzó por el estallido del conflicto bélico entre Rusia y Ucrania y la consecuente destrucción de bases de producción, stocks de grano e interrupción de cadenas logísticas regionales que afectó, particularmente, la provisión de mercados en la UE.

La pandemia introdujo novedosos desafíos tales como modificaciones en los patrones de consumo por el aislamiento prolongado y exigencias adicionales sobre la calidad de productos importados. Ocasionó, además, severas disrupciones en el comercio mundial por la suspensión unilateral de exportaciones ante los temores de escasez interna, bloqueo y/o limitación de importaciones. Como resultado, la necesidad de reemplazar fuentes de provisión y de reducir el impacto sobre la seguridad alimentaria elevaron la importancia del Mercosur-4 como proveedor alternativo tanto para Europa como, especialmente, para China cuyas bases de producción se vieron afectadas por la difusión de la pandemia en operarios y campesinos, así como por la interrupción de las actividades agrícolas.

Figura 1. Evolución de las exportaciones del Mercosur-4 por destino (%)



Fuente: La evolución del destino de las exportaciones del Mercosur entre el 2000 y el 2022, en porcentaje, a una selección de países, © Sophie Ramis, Helena Gisbert Sánchez / AFP, 2023

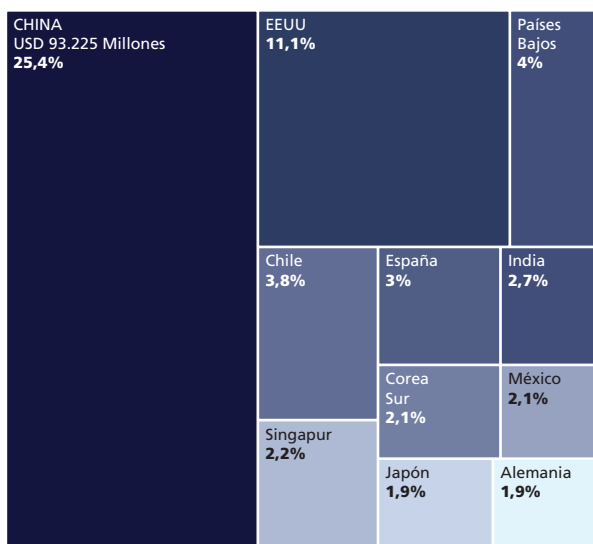
Producto de estas alteraciones, en 2022 las exportaciones del Mercosur-4 aumentaron en 71.000 MUSD en comparación con el año anterior. La mayor parte de este incremento respondió a exportaciones de Brasil y, en menor medida, de Argentina, mientras que los aportes de Uruguay y Paraguay (cuarto productor mundial de soja) fueron más acotados por diferenciales en las escalas de producción (CEPAL, 2023).

3.2. La tracción de China

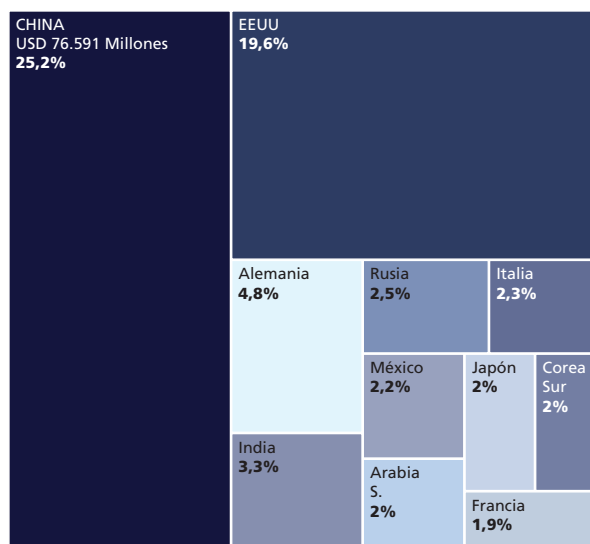
Los intercambios económicos en general y especialmente el comercio de doble vía entre el Mercosur-4 y China se han expandido durante las dos últimas décadas. Las altas tasas de crecimiento de la economía china, los aumentos en la demanda de granos y cereales por parte de sus industrias procesadoras de aceite, y el mayor consumo proteico (carnes) registrado en su emergente y poderosa clase media urbana, traccionan las ventas subregionales con destino final en el mercado chino. Entre los principales productos exportados por el Mercosur-4 a China se encuentran las semillas de soja, los pélets, la harina de soja y la cebada, entre otros ítems. Brasil es el principal socio de China en América del Sur y un exportador central al gigante asiático gracias a su competitivo sector agrícola; en el caso de Argentina, el 62% de sus ventas en productos agrícolas tienen China por destino, así como el 90% de sus colocaciones de carne vacuna.

Tabla 1. El comercio del Mercosur-4, principales importadores y proveedores, 2022

Exportaciones



Importaciones



Fuente: Mercosur

Pese a mantener relaciones diplomáticas con Taiwán, el intercambio comercial entre Paraguay y China se ha duplicado durante los últimos ocho años; en el caso de Uruguay, las exportaciones hacia el gigante asiático (excluyendo zonas francas) ascendieron en 2022 a 1.500 MUSD, un aumento del 27,4% en comparación con el mismo período de 2021 (*Revista Parlasur*, 2023).

Otra variable a tener en cuenta en la relación China-Mercosur-4 en el campo agroalimentario son las inversiones realizadas por empresas de titularidad estatal y privadas chinas en el sector agrícola subregional. Los capitales chinos han llegado en busca de oportunidades en materia de producción agrícola, desarrollo e innovación en genética de semillas y mejoras del ganado vacuno. El financiamiento provisto

Considerando la importancia de preservar el principio de seguridad alimentaria intracomunitario frente al conflicto ruso-ucraniano, la firma de un acuerdo Mercosur-UE para crear un área de libre comercio ha cobrado renovado impulso.

por bancos estatales chinos fluye, en gran parte, hacia proyectos de infraestructura y logística portuaria a nivel nacional y subregional de carácter bioceánico bajo la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés, *Belt and Road Initiative*).

Sin duda, China es un mercado demandante de primer orden para el Mercosur-4. Por tal motivo, Uruguay planteó su interés en negociar un tratado de libre comercio (TLC) con China, pero esta iniciativa no cuenta —por el momento— con el apoyo de los demás integrantes del acuerdo, en particular Argentina, al considerar que violaría compromisos multilateralmente asumidos en el Tratado de Asunción.

3.3. El acuerdo Mercosur-UE

En el contexto de las disrupciones agroalimentarias mundiales, y considerando la importancia de preservar el principio de seguridad alimentaria intracomunitario frente al conflicto ruso-ucraniano, la firma de un acuerdo Mercosur-UE para crear un área de libre comercio ha cobrado renovado impulso. Concebido en 1999 como resultado de la reunión de jefes de Estado y de Gobierno de la UE y el Mercosur, celebrada en Río de Janeiro, dicho acuerdo ha sido negociado durante dos décadas, habiéndose alcanzado un primer acuerdo «político» a comienzos de 2019. Entre los principales puntos negociados, surge que la UE liberalizará el 99% de su comercio agrícola con el Mercosur, en tanto que las economías del Mercosur lo harían en un 88% del universo arancelario. El acuerdo también prevé la apertura del bloque a la importación de bienes industriales, automotores, telecomunicaciones, seguros y servicios financieros en favor de empresas comunitarias (Gobierno Argentino, 2019).

Sin duda, los 500 millones de habitantes de la UE representan un mercado de primer orden para el bloque del Mercosur; asimismo, la Unión reviste importancia por sus economías emisoras de IED. Brasil es el principal socio comercial de la UE y esta es el mayor inversor externo en el Mercosur. También Brasil es el primer destino de la IED localizada por firmas europeas en la región, y el cuarto de fuera de la UE. Similar cuadro de situación presenta Argentina donde la IED de origen europeo ocupa el primer lugar. Para la UE, el TLC garantizaría mayor acceso a un área productiva proveedora de alimentos (CEPAL, 2023), que permitiría diversificar riesgos de provisión causados por una guerra en Ucrania cuyo fin no es claro (Ghiotto, L. y Echaide, J., 2019). Las economías europeas importan carne, etanol de caña de azúcar, soja, harina de soja y productos de la pesca, entre otros productos de origen Mercosur-4, y cuentan con pocas opciones de expandir su frontera destinada a la agricultura. España es el segundo destino de los envíos agroalimentarios del Mercosur, con un 21,4% de las ventas a la UE.

Sin embargo, pese a las aparentes ventajas mutuas, han surgido importantes trabas para la firma del acuerdo. Cabe destacar la resistencia europea a validar, a través de un acuerdo comercial, la deforestación del Amazonas, así como la incorporación de protocolos medioambientales adicionales por parte de la UE que afectarían el ingreso de productos agrícolas del bloque. A estas restricciones, se sumarían aumentos de subsidios a productores europeos, al amparo

de determinantes políticos y la vigente política del Pacto Verde de la UE, que tiene por meta, para 2030, reducir en un 50% el uso de plaguicidas, un 20% el de fertilizantes y dedicar el 25% de tierras agrícolas a la agroecología, condiciones también consideradas imposiciones que colisionan con los sistemas de producción de las economías Mercosur-4 (Mira, 2022).

3.4. La locomotora Brasil

Brasil es el mayor exportador de la región y el principal motor del crecimiento exportador agroalimentario del Mercosur-4. Los factores que impulsan la transformación de Brasil en un productor de alimentos eficiente incluyen inversiones público-privadas sostenidas, ganancias en tierras cultivables (en particular hacia los estados del sureste), incorporación de tecnologías en diversos cultivos y una mayor demanda mundial de alimentos (*Clarín*, 2023).

Las exportaciones brasileñas alcanzaron los 53.700 MUSD en 2022 (+19,1%). El principal factor impulsor fue el aumento de los precios internacionales. El complejo sojero sumó 13.000 MUSD; el maíz, 8.100 millones (cuyas exportaciones casi se triplicaron), y la carne bovina, 3.800 MUSD (CEPAL, 2023). Así, Brasil se ha convertido en el mayor competidor de EE. UU. en el mercado mundial de maíz, e incluso de carnes. Las proyecciones agrícolas del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA) para 2031 indican que la producción de carnes rojas y aves aumentará de 61 millones de toneladas en 2021 a 70 millones para ese año (USDA, 2023). Brasil, como agroexportador mundial, hace 40 años se ubicaba en el sexto lugar, pero hoy ocupa la tercera posición del ranquin mundial (*Infobae*, 2023).

3.5. Los «socios menores» importan

En el perfil productivo de Uruguay destaca su dotación de recursos naturales que le aportan ventajas comparativas en la producción de alimentos. Con más del 90% de la superficie apta para la actividad agropecuaria (16,5 millones de hectáreas), este sector representa entre el 6% y el 7% del PIB. Durante la campaña 2021-2022, el área total cultivada aumentó un 14% interanual, principalmente debido al impulso de la soja, la expansión de la cebada, el arroz y el maíz. El sector agroindustrial juega un rol relevante en la matriz exportadora del país, y su participación en el mercado mundial lo ubica en séptimo lugar en colocaciones de arroz, décimo en cebada, y sexto en soja (Uruguay XXI, 2022).

El caso de Paraguay es notable por su acelerada reconversión en una competitiva economía agroexportadora. Según el Banco Mundial «(...) durante las últimas dos décadas, Paraguay ha experimentado un crecimiento económico gracias a términos de intercambio favorables que permitieron mejoras en los precios de los productos que el país exporta y a políticas macroeconómicas sólidas, que incluyen reformas institucionales como el mecanismo de metas de inflación y la legislación de responsabilidad fiscal» (Banco Mundial, 2023).

La relevancia del principio de seguridad alimentaria reside en la necesidad de eliminar la exclusión y la concentración de la riqueza, o minimizar las situaciones de vulnerabilidad social.

La carne vacuna y la soja representan casi el 70% de sus exportaciones y un tercio del PIB, siendo, así, el cuarto productor mundial de soja. Para potenciar su impulso exportador, ciertos proyectos logísticos buscan interconectar sus rutas internas con el Corredor Vial Bioceánico que uniría Brasil, Bolivia, Paraguay y Argentina. El objetivo de dicho corredor consiste en conectar productores de soja brasileños y ganaderos paraguayos con mercados asiáticos, atravesando el norte de Argentina hasta los puertos del norte de Chile con salida al Pacífico, o el Atlántico, atravesando el canal de Panamá (Manrique, L., 2022).

Según el presidente de Paraguay Santiago Peña, pese a mantener relaciones diplomáticas con Taiwán, a nivel comercial el país no tiene «ninguna restricción» con China, que es su «principal socio comercial» y «uno de los principales destinos de las exportaciones paraguayas, principalmente de la soja» (*Infobae*, 2023).

4. Mercosur-4: responsabilidad global, seguridad alimentaria interna y coordinación de políticas

La proyección del principio de seguridad alimentaria intrabloque tiene su correlato en el compromiso asumido por el bloque como ecosistema productivo con altos niveles de integración sectorial en el campo agrícola. Para las economías del Mercosur-4, la seguridad alimentaria y nutricional opera como principio ordenador de estrategias sobre el desarrollo nacional, la organización de la producción, la generación de empleo, los aportes que el sector agrícola realiza al desarrollo local, el desarrollo sostenible, la difusión tecnológica, la innovación en biotecnologías, la internacionalización de pymes agropecuarias, y el desarrollo industrial al crear encadenamientos productivos intra y extrabloque.

Así, por ejemplo, para Brasil, la relevancia del principio de seguridad alimentaria reside en la necesidad de eliminar la exclusión y la concentración de la riqueza, o minimizar las situaciones de vulnerabilidad social debido a que «(...) los desafíos son permanentes porque el hambre y la pobreza son problemas estructurales que necesitan acciones a largo plazo» (IICA, 2021). Por su lado, el programa de seguridad alimentaria Tekoporã, de Paraguay, orientado a familias en situación de pobreza y vulnerabilidad, «(...) articula la acción con los comedores sociales y uno de nuestros objetivos específicos es diversificar la alimentación de las familias». En el caso de Uruguay, el marco legal aprobado en 2014 «(...) establece preferencia en las compras públicas para agricultores familiares y pescadores artesanales», lo cual «(...) potencia la agenda de desarrollo sostenible y favorece los circuitos de producción de cercanía» (IICA, 2021b).

En sintonía con lo expuesto, con el fin de incrementar los niveles internos de coordinación y asumir acciones concertadas hacia el exterior, a lo largo de dos décadas, las economías del Mercosur-4 han creado diversos mecanismos de consulta sobre estrategias y cursos de acción sectoriales. Un ejemplo es el Consejo Agropecuario del Sur (CAS), un foro ministerial de consulta y coordinación de acciones regionales integrado por los ministros y secretarios de Agricultura de los países miembros, cuyo objetivo central consiste en definir priori-

dades de la agenda agropecuaria y adoptar posiciones comunes sobre temas de interés regional; es un mecanismo que incluye a otros estados asociados como Chile.

Las reuniones periódicas del CAS sirven para articular estrategias y coordinar acciones sobre producción, logística, temas aduaneros y negociaciones externas, entre otros tópicos, y lo integran representantes de los sectores público y privado. Por otro lado, en diciembre de 2022, se creó el Grupo Ad Hoc sobre Comercio y Desarrollo Sostenible (GAHCDS), con el propósito de abordar los desafíos que la transición verde plantea para el Mercosur-4. Estos ámbitos aportan cohesión intrabloque y previsibilidad sobre estrategias y políticas comunes destinadas a generar confianza en los operadores locales e internacionales.

5. Conclusiones

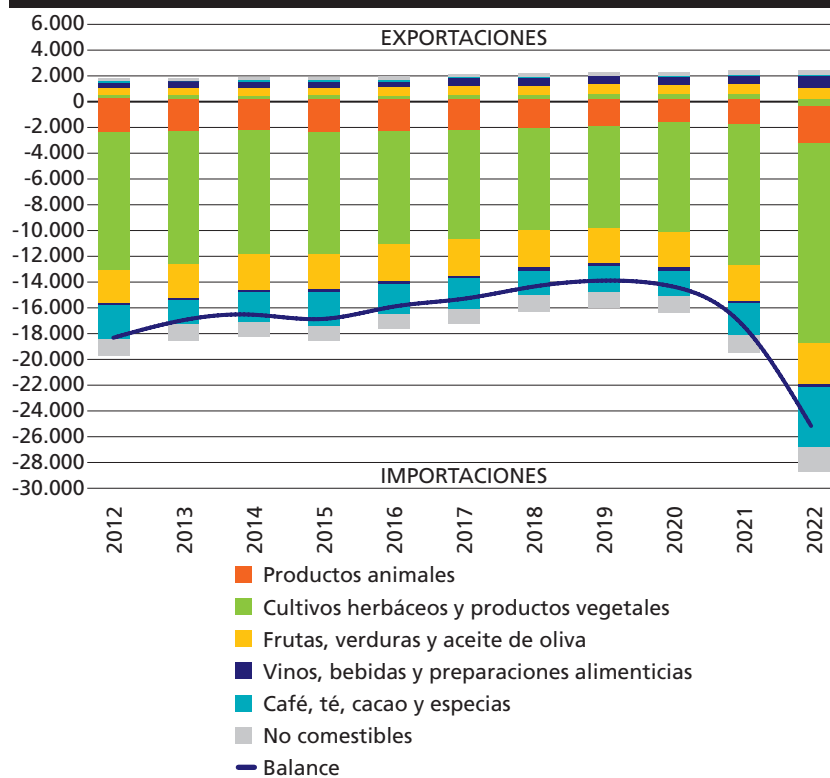
La pandemia y la guerra ruso-ucraniana generaron disrupciones en el suministro global de alimentos elevando los precios internacionales de las materias primas agrícolas con incidencia directa sobre incrementos inflacionarios, tanto en economías desarrolladas como en desarrollo. La verificación de un ciclo de inestabilidad productiva y restricciones en la oferta mundial de alimentos reavivó debates acerca de cómo garantizar la seguridad alimentaria ante la ruptura de las cadenas logísticas, la caída de la oferta global de alimentos, las restricciones comerciales y el deterioro medioambiental.

Ante este panorama general, las economías productoras del Mercosur-4 respondieron sosteniendo estrategias orientadas a expandir fronteras de producción, invertir en infraestructuras y conectividad, introducir mayores controles fito y zoonosológicos y estandarizar procesos sobre calidad y trazabilidad de productos agrícolas destinados a exportación, en particular hacia exigentes mercados de la UE y del Asia-Pacífico como China.

En la actual coyuntura y con la intención de minimizar futuros riesgos, el renovado interés de la UE por lograr firmar un acuerdo de libre comercio y un esperado ciclo de aumento en importaciones por parte de China y otros países con economías de rápido desarrollo del Pacífico y la India, reafirman el papel determinante que desempeñan los países del Mercosur-4 como productores agroalimentarios competitivos y eficientes.

Anexo

Figura 2. Estructura del comercio agroalimentario de la UE con Mercosur 4, 2012 - 2022 (Valor en millones de euros)



Fuente: AGRI-FOOD TRADE STATISTICAL FACTSHEET, European Union - Mercosur 4 European Commission, Directorate General for Agriculture and Rural Development https://agriculture.ec.europa.eu/system/files/2023-05/agrifood-mercotur-4_en.pdf

Tabla 2. Ficha estadística del comercio agroalimentario Unión Europea-Mercosur 4

| | Importaciones | | | | | | |
|--|----------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---|---------------------|
| | Valor en millones de euros | | | | | % | |
| | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Cuota en el conjunto de la agricultura 2022 | Variación 2021-2022 |
| Agroalimentario | 16,429 | 16,051 | 16,491 | 19,577 | 28,240 | 100.0 | 44.3 |
| Productos animales | 2,120 | 1,995 | 1,711 | 1,851 | 2,721 | 9.6 | 47.0 |
| Carne de res y ternera | 1,223 | 1,166 | 967 | 1,065 | 1,480 | 5.2 | 39.0 |
| Carne de cerdo | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0 | |
| Aves y huevos | 479 | 435 | 360 | 397 | 712 | 2.6 | 79.3 |
| Oveja y cabra | 9 | 8 | 8 | 5 | 15 | 0.1 | 200.0 |
| Productos lácteos | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0 | |
| Otros productos animales | 407 | 386 | 375 | 383 | 513 | 1.8 | 33.9 |
| Cultivos herbáceos y productos vegetales | 7,950 | 7,933 | 8,447 | 10,911 | 15,560 | 55.1 | 42.6 |
| Cereales | 833 | 898 | 764 | 825 | 2,615 | 9.3 | 217.0 |
| Preparaciones de cereales y harinas | 13 | 17 | 28 | 19 | 27 | 0.1 | 42.1 |
| Semillas oleaginosas y proteaginosas | 6,865 | 6,720 | 7,396 | 9,654 | 12,173 | 43.1 | 26.1 |
| Aceites vegetales (Oleaginosas y Palma) | 87 | 106 | 67 | 142 | 211 | 0.7 | 48.6 |
| Margarina y otros aceites y grasas (vegetales) | 42 | 41 | 46 | 64 | 88 | 0.3 | 37.5 |
| Azúcar e isoglucosa | 109 | 151 | 147 | 207 | 446 | 1.6 | 115.5 |
| Frutas, verduras y aceite de oliva | 2,881 | 2,720 | 2,806 | 2,760 | 3,132 | 11.1 | 13.5 |
| Verduras | 130 | 137 | 171 | 168 | 205 | 0.7 | 22.0 |
| frutas y nueces | 1,484 | 1,391 | 1,520 | 1,571 | 1,754 | 6.2 | 11.6 |
| Preparaciones de frutas, frutos secos y verduras | 1,235 | 1,175 | 1,088 | 990 | 1,158 | 4.1 | 17.0 |
| Aceitunas y aceite de oliva | 32 | 19 | 27 | 30 | 15 | 0.1 | -50.0 |
| Vinos, bebidas y preparaciones alimenticias | 237 | 225 | 225 | 235 | 319 | 1.1 | 35.7 |
| Vino y productos a base de vino | 118 | 108 | 124 | 112 | 130 | 0.5 | 16.1 |
| Bebidas espirituosas y licores | 17 | 11 | 13 | 14 | 31 | 0.1 | 121.4 |
| Cerveza, sidra y otras bebidas | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 0.0 | 0.0 |
| Confitería y chocolate | 7 | 6 | 5 | 5 | 8 | 0.0 | 60.0 |
| Preparaciones e ingredientes alimentarios mixtos | 93 | 99 | 82 | 102 | 147 | 0.5 | 44.1 |
| Café, té, cacao y especias | 1,964 | 2,002 | 2,040 | 2,532 | 4,555 | 16.1 | 79.9 |
| Café, té, cacao y especias | 1,964 | 2,002 | 2,040 | 2,532 | 4,555 | 16.1 | 79.9 |
| No comestible | 1,278 | 1,175 | 1,262 | 1,288 | 1,952 | 6.9 | 51.6 |
| Alimentos para mascotas y cultivos forrajeros | 286 | 253 | 246 | 266 | 371 | 1.3 | 39.5 |
| Tabaco, puros y cigarrillos | 580 | 601 | 538 | 547 | 634 | 2.2 | 15.9 |
| Horticultura | 10 | 9 | 12 | 10 | 9 | 0.0 | -10.0 |
| No comestible para uso técnico | 402 | 312 | 466 | 466 | 938 | 3.3 | 101.3 |
| No especificado | | | | | 0 | 0.0 | |

Fuente: AGRI-FOOD TRADE STATISTICAL FACTSHEET, European Union - Mercosur 4 European Commission, Directorate General for Agriculture and Rural Development https://agriculture.ec.europa.eu/system/files/2023-05/agrifood-mercossur-4_en.pdf,

Referencias bibliográficas

Banco Mundial (2023). Paraguay: panorama general (en línea) [fecha de consulta 10.10.2023]

<https://www.bancomundial.org/es/country/paraguay/overview#:~:text=Durante%20las%20últimas%20dos%20décadas,el%20mecanismo%20de%20metas%20de>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2023). «Nuevos canales para la integración en el período pospandemia». *Boletín de Comercio Exterior del MERCOSUR*, n.º 6 (LC/TS.2023/92), Santiago (en línea) [fecha de consulta 10.10.2023]

<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/604a0b86-7e19-41a5-b4e7-49d823f91707/content>

CLARIN «Brasil se posiciona como líder mundial en soja». *Clarín*, 29 de mayo de 2023 (en línea) [fecha de consulta 10.10.2023]

https://www.clarin.com/rural/brasil-posiciona-lider-mundial-soja_0_W3odSEgoFA.html

Comisión Europea, Dirección General de Agricultura and Desarrollo Rural (2023). *Food trade statistical factsheet, European Union – Mercosur 4*, abril (en línea) [fecha de consulta 10.10.2023]

https://agriculture.ec.europa.eu/system/files/2023-05/agrifood-merc-sur-4_en.pdf

Ghiotto, Luciana. y Echaide, Javier. (2019). *Analysis of the agreement between the European Union and the Mercosur* (en línea) [fecha de consulta 10.10.2023]

<https://www.annacavazzini.eu/wp-content/uploads/2020/01/Study-on-the-EU-Mercosur-agreement-09.01.2020-1.pdf>

INFOBAE «Santiago Peña dijo que Paraguay no va a negociar un Tratado de Libre Comercio con China». *Infobae*, 30 de mayo de 2023 (en línea) [fecha de consulta 10.10.2023]

<https://www.infobae.com/america/america-latina/2023/05/30/santiago-pena-dijo-que-paraguay-no-va-a-negociar-un-tratado-de-libre-comercio-con-china/>

IICA (2021a). «Pandemic puts food policies center stage, strengthens Mercosur's presence on the global scene». 18 de marzo, Buenos Aires (en línea) [fecha de consulta 10.10.2023]

<https://www.iica.int/en/press/news/pandemic-puts-food-policies-center-stage-strengthens-merc-surs-presence-global-scene>

IICA (2021b). «Los sistemas agroalimentarios del Mercosur son fuertes, pero necesitan transformaciones para asegurar su sustentabilidad». 18 de marzo, Buenos Aires (en línea) [fecha de consulta 10.10.2023]

<https://iica.int/es/prensa/noticias/los-sistemas-agroalimentarios-del-merc-sur-son-fuertes-pero-necesitan>

Gobierno Argentino (2019). Acuerdo de Asociación Estratégica Mercosur-UE. Resumen informativo elaborado por el Gobierno Argentino. Julio (en línea) [fecha de consulta 10.10.2023]

http://www.sice.oas.org/tpd/mer_eu/negotiations/Res_Inf_MER_EU_TLC_s.pdf

Manrique, Luis Esteban (2022). *La hora de Mercosur, el nuevo granero global*. *Política Exterior*, 10 de mayo (en línea) [fecha de consulta 10.10.2023]

<https://www.politicaexterior.com/la-hora-de-mercosur-el-nuevo-granero-global/>

Mira, Cristian. (2022). «Advierten que el Mercosur es clave para sostener la seguridad alimentaria». *La Nación*, 10 de agosto, (en línea) [fecha de consulta 10.10.2023]

<https://www.lanacion.com.ar/economia/campo/advierten-que-el-mercosur-es-clave-para-sostener-la-seguridad-alimentaria-nid10082022/>

OCDE-FAO (2022). *Perspectivas Agrícolas 2022-2031* (en línea) [fecha de consulta 10.10.2023]

<https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/820ef1bb-es.pdf?expires=1693924020&id=id&accname=guest&checksum=79035E1C3D8ECEE8C81E499F85F61B2D>

OCDE-FAO (2023). *Agricultural Outlook 2023-2032* (database) (en línea) [fecha de consulta 10.10.2023]

<https://www.agri-outlook.org>

ResearchGate “Major land-use transitions.” (en línea) [fecha de consulta 10.10.2023]

https://www.researchgate.net/figure/Major-land-use-transitions-a-Large-scale-soybean-expansion-will-take-place-in-the_fig1_352932797

Revista Parlasur (2023). «Mercosur y China: hacia una integración comercial sólida y dinámica». Edición n.º 36, junio (en línea) [fecha de consulta: 10.10.2023] <https://www.parlamentomercosur.org/innovaportal/file/21539/1/revista-36-junio-2023-es.pdf>

UNESCO (2023). *Informe Mundial de la ONU sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos 2023* (en línea) [fecha de consulta: 10.10.2023]

<https://www.unesco.org/reports/wwdr/2023/es/tags/programa-mundial-de-evaluacion-de-los-recursos-hidricos>

Uruguay XXI (2022). *Sector Agrícola en Uruguay* (en línea) [fecha de consulta: 10.10.2023] <https://www.uruguayxxi.gub.uy/uploads/informacion/20c2018b1a2e68514020b55bcd11b62c6874640e.pdf>

USDA (2022). *Agricultural Projections to 2031* (en línea) [fecha de consulta: 10.10.2023]

<https://www.usda.gov/sites/default/files/documents/USDA-Agricultural-Projections-to-2031.pdf>

